

Н. Н. Петрухинцев

Внутренняя  
политика  
Анны  
Иоанновны  
(1730–1740)



РОССПЭН  
Москва  
2014

УДК 94(47)\*1730/1740\*  
ББК 63.3(2)46  
ПЗ1

*Издание осуществлено при финансовой поддержке  
Германского исторического института в Москве*

**Петрухинцев Н. Н.**

ПЗ1      Внутренняя политика Анны Иоанновны (1730–1740) /  
Н. Н. Петрухинцев. – М.: Политическая энциклопедия, 2014. –  
1063 с.

ISBN 978-5-8243-1927-9

В монографии исследуется процесс формирования внутренней политики времени правления Анны Иоанновны (1730–1740 гг.) и анализируются наиболее крупные внутриполитические акции аннинского царствования. В центре внимания – логика формирования внутриполитического курса, проблема его взаимосвязей и преемственности с внутренней политикой предшествующей эпохи, его динамика, а также факторы, влияющие на разработку и реализацию основных его направлений на практике.

Для специалистов по истории России XVIII в., преподавателей и студентов гуманитарных наук, для всех интересующихся историей России.

УДК 94(47)\*1730/1740\*  
ББК 63.3(2)46

ISBN 978-5-8243-1927-9

© Петрухинцев Н. Н., 2014  
© Политическая энциклопедия, 2014

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	9
<b>Раздел I. ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС 1726–1732 гг. И ПОПЫТКИ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 1730-х гг.</b> .....	17
<b>Глава 1. Внутриполитическая программа 1730–1732 гг. и попытки ее практического воплощения</b> .....	27
§ 1. Формирование внутриполитической программы начала царствования Анны Иоанновны .....	27
§ 2. Дворянство во внутриполитическом курсе в 1730–1732 гг. ....	32
2.1. Попытки реализации политических и сословных требований дворянства и проблемы его консолидации .....	32
2.2. Удовлетворение экономических требований дворянства. Генеральное межевание и работа над новым уложением .....	46
§ 3. Проблемы денежного обращения и попытка стабилизации денежной системы в начале 1730-х гг. Деятельность Комиссии о монете .....	54
3.1. Проблемы денежного обращения к началу 1730-х гг. ....	55
3.2. Комиссия о монете 1730–1731 гг.: поворот к стабилизации .....	71
3.3. Практические результаты реализации программы стабилизации денежного обращения в 1730–1733-е гг. ....	83
§ 4. Итоги работы Военских сухопутной и морской комиссий. Вопрос о штате и административные реформы начала 1730-х гг. ....	94
4.1. Обсуждение вопроса о штате в 1730–1732 гг. ....	95
4.2. Департаментская административная реформа 1730-х гг. ....	110
§ 5. Задачи курса 1726–1732 гг. и торгово-промышленная политика в начале 1730-х гг. ....	114
5.1. Вопросы развития торговли в деятельности Комиссии о коммерции и нарастание противоречий в торгово-промышленной политике (1730–1733) .....	114
5.2. Активизация фискальных интересов в политике по отношению к купечеству (лето 1731 – 1733 г.) .....	121
<b>Глава 2. Внутриполитические проблемы в 1733–1735 гг.: логическое исчерпание внутриполитической программы начала 1730-х гг. и голод 1733–1735 гг.</b> .....	134
§ 1. «Затухающая фаза» в реализации внутриполитической программы начала 1730-х гг. ....	134
§ 2. Кадровая политика аннинского царствования и изменения в правительственной элите России в 1730–1740 гг. ....	140

§ 3. Правительственные мероприятия по борьбе с голодом 1733–1735 гг. ....	166
§ 4. «Проект о ясажных иноверцах» .....	184
Итоги по разделу .....	201
<b>Раздел II. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РОССИЙСКОЙ ПОЛИТИКИ 1730-х гг. НА ОКРАИНАХ</b> .....	207
<b>Глава 3. Расширение ландмилиции и строительство новых укрепленных линий: военно-оборонительные функции и коррекция петровской сословно-податной и военной реформы</b> .....	222
§ 1. Проблема обороны границ и первые попытки создания ландмилиции .....	224
§ 2. Планы расширения ландмилиции и строительства новых пограничных линий в начале 1730-х гг. ....	229
§ 3. Постройка линий и расширение ландмилиции в начале 1730-х гг. ....	236
§ 4. Ландмилиция и Русско-турецкая война 1735–1739 гг. ....	243
<b>Глава 4. «Украинская политика» российского правительства в 1730-е гг.: военно-податная реформа 1732–1734 гг. на Слободской Украине и новое ограничение автономии Гетманщины</b> .....	249
§ 1. Основные тенденции «украинской политики» русского правительства в конце XVII – первой трети XVIII в. ....	249
1.1. Украинские территории в составе России .....	249
1.2. Слободская Украина .....	251
§ 2. Политика по отношению к украинскому населению великороссийских губерний и Слободской Украины в последние годы царствования Петра I. ....	261
§ 3. Строительство Украинской линии и изменения в политике по отношению к украинскому населению в 1731–1733 гг. ....	270
§ 4. Комиссия Шаховского и военно-податная реформа 1732–1735 гг. на Слобожанщине .....	278
§ 5. Проблемы управления Малороссией в 1722–1730 гг. ....	289
§ 6. Малороссийские земли в начале 1730-х гг. ....	304
6.1. Система управления Гетманской Украиной .....	304
6.2. Налоги и повинности украинского населения в начале 1730-х гг. ....	306
6.3. Правительственная политика в отношении Гетманской Украины в начале 1730-х гг. ....	317
§ 7. Вторичная ликвидация гетманства. Создание «правления гетманского уряда» и управление Украиной в 1734–1735 гг. ....	325
7.1. Ликвидация гетманства и новый «украинский курс» русского правительства .....	325
7.2. Политика в отношении казачества .....	336
7.3. Работа над сводом малороссийских прав .....	341

7.4. Российская администрация в конфликте малороссийской старшины и духовенства .....	351
§ 8. Русско-турецкая война 1735–1739 гг. и ее влияние на положение Украины .....	358
<b>Глава 5. «Башкирская политика» в первой половине 1730-х гг.: «кирилловский проект» и предпосылки башкирского восстания 1735–1740 гг.</b> .....	382
§ 1. «Кирилловский проект» и политика на окраинах .....	384
§ 2. Организация Оренбургской экспедиции и предпосылки Башкирского восстания 1735–1740 гг. ....	425
2.1. Специфические особенности башкирской автономии и правительственная политика России к началу 1730-х гг. ....	428
2.2. Политика башкирской элиты и первоначальные мотивы восстания 1735–1740 гг. ....	449
§ 3. Российская политика в Башкирии в 1734–1735 гг. Начало Башкирского восстания .....	456
3.1. Подготовка и начало Оренбургской экспедиции: дальние перспективы и ближние проблемы Кириллова (ноябрь 1734-го – июнь 1735 г.) .....	456
3.2. Выступление в первый «оренбургский поход» и начало восстания .....	466
<b>Глава 6. Ограничение башкирской автономии: башкирское восстание 1735–1740 гг.</b> .....	471
§ 1. Башкирское восстание в 1735–1736 гг. и переход к курсу на ограничение автономии Башкирии .....	471
1.1. Башкирское восстание в 1735 г.: две тенденции российской политики .....	471
1.2. Победа «репрессивного курса» И.К. Кириллова и ограничение башкирской автономии .....	485
1.3. Башкирское восстание и проблемы Оренбургской экспедиции в 1736 – начале 1737 г. ....	496
§ 2. Оренбургская экспедиция и башкирское восстание в 1737–1739 гг. ....	513
2.1. Причины возобновления восстания и «башкирская политика» Татищева весной–осенью 1737 г. ....	513
2.2. Принятие В.Н. Татищевым руководства Оренбургской экспедицией .....	523
2.3. «Башкирская политика Татищева» конца 1737 – весны 1738 г. и уточнение задач Оренбургской экспедиции .....	539
2.4. Российская политика в Башкирии и Оренбургская экспедиция летом 1738 – весной 1739 г. ....	554
§ 3. «Татищевский период»: подведение итогов .....	572
§ 4. Реализация задач экспедиции В.А. Урусовым в 1739–1740 гг. Финал Башкирского восстания 1735–1740 гг. ....	587

<b>Глава 7. Проблемы интеграции иных окраинных регионов с остатками автономии</b> .....	597
§ 1. Политика на западных границах России .....	597
1.1. «Прибалтийская политика» России в 1730-е гг. ....	597
1.2. Перепись населения и податная реформа в Ингерманландии в 1732 г. ....	601
1.3. Проблемы интеграции иных западных регионов с остатками автономии. ....	606
§ 2. Политика России на восточных рубежах .....	614
§ 3. Политика по отношению к казачеству .....	620
§ 4. Подготовка театра военных действий и отношения с калмыками .....	626
Итоги по разделу .....	630

### **Раздел III. РУССКО-ТУРЕЦКАЯ ВОЙНА И ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС РОССИИ (1735–1739)** .....

<b>Глава 8. Русско-турецкая война и сословно-податная политика</b> .....	635
§ 1. Ход и итоги Русско-турецкой войны 1735–1739 гг. ....	636
1.1. Подготовка войны и стратегические планы 1733–1735 гг. ....	638
1.2. «Большая война» с Турцией (1736–1739 гг.): проблема целей и стратегии. ....	649
1.3. Военные кампании 1736–1739 гг.: ход и результаты .....	656
§ 2. Война и сословная политика аннинского правительства .....	665
2.1. Трансформация податной политики в условиях Русско-турецкой войны .....	666
2.2. «Разбор» социальных групп (осень 1736 – 1739 г.) .....	668
2.2.1. Политика в отношении дворянства. Манифест об ограничении сроков дворянской службы .....	669
2.2.2. Военный «разбор» духовенства и разночинцев .....	679
§ 3. Рекрутские наборы военного времени .....	687
§ 4. Конские наборы и другие повинности .....	695
§ 5. Итоги сословно-податной политики военных лет. Цена войны для населения России .....	703

<b>Глава 9. Война и экономическая политика</b> .....	709
§ 1. Война и финансовая политика аннинского правительства .....	709
1.1. Проблема финансирования военных операций .....	709
1.2. Попытки экономии расходов и бюджетный дефицит .....	712
1.3. Борьба с недоимками .....	719
§ 2. Проблемы денежного обращения во внутренней политике 1734–1740 гг. ....	725
2.1. Чеканка монеты и возникновение новых центров ее производства .....	725
2.2. Попытки возврата к мерам по стабилизации денежного обращения .....	731
2.3. Итоги аннинской политики в области монетной реглации .....	734

§ 3. Война и планы генеральной ревизии .....	740
§ 4. Попытки регулирования виноторговли и винокурения во второй половине 1730-х – начале 1740-х гг. ....	744
4.1. Тенденции и итоги развития политики в области винокурения и виноторговли к середине 1730-х гг. ....	745
4.2. Попытка регулирования виноторговли и винокурения в 1736 г. ....	748
4.3. Борьба с недоимками и новая попытка регулирования винокурения .....	754
§ 5. Некоторые итоги финансовой политики в царствование Анны Иоанновны .....	762
§ 6. Торгово-промышленная политика в 1735–1740 гг. ....	765
6.1. Политика в отношении торгующего купечества .....	765
6.2. Проблемы снабжения армии и политика в отношении легкой промышленности .....	774
6.3. Политика в отношении текстильной промышленности .....	782
6.4. «Крепостнический зигзаг» в истории русской мануфактуры и его последствия для текстильной промышленности .....	786
6.5. Итоги развития текстильной промышленности в 1730-е гг. ....	796

<b>Глава 10. Правительственная политика по отношению к металлургии</b> .....	802
§ 1. Проблемы развития российской металлургии в 1700–1720-е гг. ....	802
§ 2. Вопрос о приватизации: первые попытки приватизации казенной металлургии (1730–1732 гг.) .....	813
§ 3. Текущая политика по отношению к металлургической промышленности в 1730–1732 гг. Создание первой комиссии о казенных заводах (1733–1735) .....	823
3.1. Практические вопросы развития уральской промышленности в 1730–1731 гг. ....	823
3.2. «Кризис сбыта» в металлургической промышленности .....	827
3.3. Трансформация управления горным ведомством в 1731 г. ....	830
3.4. «Уральская политика» Геннина в конце 1731 – 1732 г. ....	832
3.5. Создание первой комиссии о казенных заводах (1733–1735) .....	837
§ 4. Правительственная политика в отношении частной металлургической промышленности в 1733–1737 гг. ....	841
4.1. «Крепостнический зигзаг» в металлургической промышленности и фискальный аспект правительственной политики в 1733–1735 гг. ....	842
4.2. Попытка государственного регулирования частной промышленности В.Н. Татищевым в 1734–1736 гг. ....	849
§ 5. «Вторая уральская миссия» В.Н. Татищева и развитие государственной металлургической промышленности Урала и Сибири в 1734–1739 гг. ....	864

5.1. Стратегия промышленного освоения Урала и Сибири и татищевская программа развития казенной металлургии региона .....	865
5.2. Реализация татищевской программы государственного заводского строительства .....	881
§ 6. «Афера Шемберга»: вторая попытка приватизации казенной металлургии (1738–1740) .....	890
6.1. Борьба вокруг первого «приватизационного проекта» Шемберга .....	894
6.2. Первые победы Шемберга и Бирона (весна–лето 1739 г.) .....	902
6.3. Попытка монопольной приватизации казенной металлургии .....	907
§ 7. Общие итоги развития металлургической промышленности в царствование Анны Иоанновны .....	921
7.1. Итоги развития черной металлургии .....	921
7.2. Итоги развития медеплавильной промышленности .....	927
7.3. Общие итоги .....	932
Итоги по разделу .....	935
<b>Раздел IV. ЗАВЕРШЕНИЕ ВОЙНЫ:</b>	
<b>ФИНАЛЬНЫЕ ПОПЫТКИ ОСМЫСЛЕНИЯ</b>	
<b>ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ .....</b>	
<b>941</b>	
<b>Глава 11. Внутриполитический курс в финале царствования</b>	
<b>Анны Иоанновны .....</b>	<b>941</b>
§ 1. Постановка значимых внутриполитических проблем в 1737–1739 гг. ....	941
§ 2. Борьба в придворных кругах и ее влияние на внутриполитические акции .....	948
2.1. Борьба «в верхах» в 1738-м – начале 1739 г. ....	948
2.2. Интрига при дворе и Вторая Камчатская экспедиция .....	955
2.3. Финал дворцовой интриги (лето 1739 – весна 1740 г.) .....	963
2.4. Внутриполитический курс и «дело Волынского» .....	971
§ 3. Проблемы формирования внутриполитического курса весной–осенью 1740 г. ....	987
3.1. Попытка обсуждения экономических проблем .....	990
Заключение .....	995
Библиография .....	1006
Источники .....	1006
Архивные источники .....	1006
Опубликованные источники .....	1007
Список сокращений .....	1023
Указатель имен .....	1024
Приложения .....	1037

## ВВЕДЕНИЕ

Царствование Анны Иоанновны, несмотря на наметившиеся в последнее десятилетие серьезные сдвиги в его осмыслении, все еще во многом остается если не «белым», то уж по меньшей мере «серым» пятном в нашей картине российского исторического процесса в XVIII столетии. Вместе с тем совершенно очевидно, что оно является одним из ключевых звеньев в изучении той эпохи, которую мы по традиции привыкли называть «эпохой дворцовых переворотов», «мостом» от петровской эпохи к елизаветинской и екатерининской, и без детальной его характеристики невозможно выстроить логическую картину развития почти сорокалетнего периода «дворских бурь». Очевидно также, что от изучения его внешней, бросающейся в глаза стороны нужно переходить к серьезному анализу «медленно-текущих» внутренних процессов, без которых невозможно понимание истинной сути этой неброской эпохи<sup>1</sup>.

Поэтому целью данной работы является восстановление общей картины внутренней политики аннинского царствования, ее логики и ключевых эпизодов. Картина эта еще далека от своего завершения, и мы не претендуем пока на исчерпывающие характеристики внутренней политики аннинского царствования – она является делом будущего и станет в конечном счете результатом коллективных усилий сообщества исследователей русского XVIII в. Тем не менее хочется думать, что данная работа внесет в него свой посильный вклад.

Историография внутренней политики аннинского царствования в основном представлена в нашем предыдущем исследовании, посвященном главным образом военному аспекту внутренней политики аннинского царствования<sup>2</sup>.

За последовавшее с момента его появления десятилетие историографическая картина изменилась в лучшую сторону. Появился целый ряд специальных исследований, сердцевиной которых как раз

<sup>1</sup> Некоторые ее тенденции мы попытались осветить в популярной статье: Петрухинцев Н.Н. Невидная эпоха // Родина, 2009. № 2. С. 3–6.

<sup>2</sup> Петрухинцев Н.Н. Царствование Анны Иоанновны: формирование политического курса и судьбы армии и флота. СПб., 2001. С. 5–28.